

**Toto rozhodnutí nabylo  
právní moci dne 13. 1. 2021  
Za Magistrát hl. m. Prahy:  
Ing. Lubor Smejtek  
V Praze dne: 12. 4. 2021**

- Dle rozdělovníku -

Váš dopis zn./ze dne:

Vyřizuje/tel.:

Č. j.:

**Ing. Lubor Smejtek**

**MHMP 1861257/2020**

**236 004 235**

Sp. zn.:

Počet listů/příloh: **3/0**

**S-MHMP 1352708/2020**

Datum:

**07.12.2020**

## Rozhodnutí

Magistrát hlavního města Prahy, odbor ochrany prostředí (dále jen „OCP MHMP“), jako orgán ochrany přírody, příslušný podle ustanovení § 77 odst. 4 písm. h) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOPK“) a § 31 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, projednal žádost právnické osoby **Český horolezecký svaz** se sídlem Nádražní 29/21, 150 00 Praha 5, IČO: 00460001 ze dne 3. 9. 2020 jednající prostřednictvím generálního sekretáře Českého horolezeckého svazu paní Boženy Valentové (dále jen „žadatel“) o povolení provozování horolezecké činnosti na vybraných skalách a horolezeckých terénech na území hl. m. Prahy.

Věcně se jedná o žádost o výjimku dle ust. § 43 odst. 1 ZOPK ze zákazů ve zvláště chráněných územích (dále také jen „ZCHÚ“): přírodní památka (dále také jen „PP“) Branické skály, PP Skalka, přírodní rezervace (dále také jen „PR“) Divoká Šárka, PR Prokopské údolí, PR Údolí Únětického potoka. OCP MHMP na základě zjištěných skutečností a posouzení předložených podkladů rozhodl dnešního dne **takto**:

**I. OCP MHMP** povoluje podle ustanovení § 43 odst. 1 zákona výjimku ze zákazů daných ustanovením § 36 odst. 2 ZOPK ve zvláště chráněném území přírodní památky Branické skály a Skalka, a dále ze zákazů daných ustanovením § 34 odst. 1 písm. f) ZOPK v přírodní rezervaci Divoká Šárka, Prokopské údolí a Údolí Únětického potoka.

**II. OCP MHMP** žadateli se stanoví následující podmínky pro povolení horolezecké činnosti:

- 1) Horolezecké lokality budou řádně označeny horolezeckými značkami.
- 2) Při provozování horolezectví budou dodržována platná Pravidla lezení ve skalních oblastech České republiky
- 3) Lézt je možno celoročně avšak pouze na místech stanovených tímto rozhodnutím:

- a. PP Branické skály (GPS: 50.0422575N, 14.4126081E; 50.0424058N, 14.4123425E; 50.0421550N, 14.4125464E; 50.0415344N, 14.4126261E)
  - b. PP Skalka (GPS: 50.0705803N, 14.3621539E)
  - c. PR Divoká Šárka (GPS: 50.1028403N, 14.3219064E; 50.1006364N, 14.3222578E; 50.0993800N, 14.3217025E)
  - d. PR Prokopské údolí (GPS: 50.0430175N, 14.3910592E; 50.0431819N, 14.3924039E; Žvahov: 50.0450303N, 14.3931447E; Borová skála: 50.0387147N, 14.3553758E; Hlubočepské plotny: 50.0430678N, 14.3912708E; 50.0430128N, 14.3910617E; 50.0431850N, 14.3924189E)
  - e. PR Údolí Únětického potoka (Kozí hřbety: GPS: 50.1461039N, 14.3651517E; 50.1441667N, 14.3623167E; 50.1425675N, 14.3603881E)
- 4) Je zakázáno jakkoliv upravovat okolí skal, včetně kácení dřevin, tvorby odpočinkových míst, tábořišť atp. bez předchozího souhlasu orgánu ochrany přírody.
  - 5) Tvorba nových cest a prvovýstupů mimo stávající horolezecké lokality je možná pouze na základě předchozího souhlasu orgánu ochrany přírody.
  - 6) Platnost tohoto rozhodnutí je omezena do 31. 12. 2022

## Odůvodnění

Řízení ve věci bylo zahájeno dne 30. 9. 2020, kdy předmětná žádost došla OCP MHMP.

OCP MHMP dopisem ze dne 14. 10. 2020 v souladu s ustanovením § 70 odst. 2 ZOPK informoval o zahájení správního řízení v této věci místně a věcně příslušné spolky. V zákonem stanovené lhůtě 8 dnů oznámil svoji účast pouze spolek Společnost pro ochranu Prokopského a Dalejského údolí, Pražského 661, 152 00 Praha 5, IČO: 44794690.

OCP MHMP současně oznámením zahájení řízení dopisem ze dne 14. 10. 2020 vyznamenal účastníky řízení o možnosti seznámit se s podklady rozhodnutí. Této možnosti až do doby vydání rozhodnutí žádný z účastníků nevyužil, ani nevyužil práva se k podkladům vyjádřit či doplnit vlastní důkazy a podklady vztahující se k dané věci.

Žadatel ve své žádosti žádá o prodloužení (povolení) horolezecké činnosti v rámci 5 zvláště chráněných území na území hl. m. Prahy, kde je OCP MHMP příslušným orgánem ochrany přírody. V této žádosti jsou uvedeny jednotlivé lezecké lokality a jednotlivé cesty podrobněji specifikované v rámci internetové databáze „Skály v ČR“ provozované žadatelem. Dále byly doloženy horolezecké průvodce (Divoká Šárka, Skály v Prokopském údolí, Jan Novotný 1986; Holý vrch a Kozí hřbety, Vladislav Strnad 1986).

Předmětné lezecké terény se nachází ve zvláště chráněných územích, kde OCP MHMP provádí státní dozor v ochraně přírody a management přírodních ploch s cílem zachovat a podpořit předmět ochrany daných území.

PP Branické skály byla zřízena vyhláškou č. 5/1968 Sb. NVP jako chráněný přírodní výtvar, ZOPK byla převedena do kategorie přírodní památky. Předmět ochrany podle zřizovacího předpisu: Bývalý lom a sousední vrch zvaný „školní“, kde se jednak zachovaly zbytky skalní stepi, jednak je zde naleziště zkamenělin. Kromě toho celý útvar je význačný krajinářsky.

Hlavními předměty ochrany v současném stavu dle platného plánu péče o ZCHÚ jsou: Skalní stepy a jejich fragmenty. Dále pak útvary neživé přírody (lomy, geologické profily a naleziště zkamenělin). Hlavním cílem ochrany je zachování mezinárodně významného geologického profilu a mezinárodně významných nalezišť fosilní fauny ve stavu, který umožňuje jejich další studium. Z hlediska živé přírody je hlavním cílem zachování výskytu a zlepšení stavu skalních stepí a příbuzných biotopů (vegetace skal, teplomilné lemy...), na které je vázána ohrožená biota. Doplňujícím cílem je zlepšení stavu porostů dřevin tak, aby byly tvořeny zejména stanovištně odpovídajícími domácími druhy a aby na ně byla vázaná ohrožená biota.

PP Skalka byla zřízena vyhláškou č. 5/1968 Sb. NVP jako chráněný přírodní výtvar, ZOPK byla převedena do kategorie přírodní památky. Předmět ochrany podle zřizovacího předpisu: Význačný geologický a krajinný prvek, převážně zalesněný. Hlavními předměty ochrany v současném stavu dle platného plánu péče o ZCHÚ jsou: Štěrbínová vegetace silikátových skal a drolin (NT), Hercynské dubohabřiny a Suché acidofilní doubravy. Dále pak útvary neživé přírody: dva geomorfologické útvary tzv. „kozí hřbety“. Hlavním cílem ochrany je pak zachování ploch xerothermní vegetace a přirozeného charakteru lesních porostů a nepoškozených geologických výchozů skal.

PR Divoká Šárka byla zřízena vyhláškou č. 12/1964 Sb. NVP jako chráněný přírodní výtvar, ZOPK byla převedena do kategorie přírodní rezervace. Předmět ochrany podle zřizovacího předpisu: Epigeneticky vzniklé soutěsky v buližníku a význačná společenstva rostlin a živočichů. Hlavními předměty ochrany v současném stavu dle platného plánu péče o ZCHÚ jsou: xerothermní trávníky a skalní vegetace, chladnomilná skalní vegetace kapraďorostů, zakrslá doubrava s vřesem obecným a lužní les, dále řada zvláště chráněných druhů živočichů a rostlin vázaných na výše uvedené biotopy a dále útvary neživé přírody (buližníkové skalní soutěsky v okolí Šáreckého potoka). Hlavním cílem ochrany je zachování podmínek pro existenci ohrožených specifických fytoocenóz a zoocenóz, které se zde vyvinuly a zabránění jejich druhovému ochuzování: a) přirozená teplomilná společenstva rostlin i živočichů skalní stepi na minerálně chudých půdách, b) chladnomilná společenstva rostlin a živočichů zastíněných severních svahů skal a dna údolí.

PR Prokopské údolí byla původně zřízena výnosem MK ČSR č. 25.533/78 jako státní přírodní rezervace, ZOPK byla převedena do kategorie přírodní rezervace. Nařízením rady hl. m. Prahy č. 5/2020 Sb. hl. m. Prahy byla tato rezervace přehlášena. Předmět ochrany podle zřizovacího předpisu: Předmětem ochrany je ojedinělá geologická, geomorfologická lokalita s význačným výskytem zvláště chráněných rostlin a živočichů, zejména suchomilných druhů. Jedná se zejména o společenstva – Vápnité nebo bazické skalní trávníky (*Alyso-Sedion albi*) (T6.2B), Panonské skalní trávníky (*Stipo-Festucetalia pallentis*) (T3.1., T3.2), Polopřirozené suché trávníky a facie křovin na vápenitých podložích (*Festuca- Brometalia*) (T3.3D, T3.4D), Lesy svazu *Tilio-Acerion* na svazích, sutích a roklích (L4), L3.1 Hercynské dubohabřiny. Území je výjimečně řadou významných geologických profilů, výskytem geologických i geomorfologických fenoménů jako jsou např: Novoveské vulkanické centrum, tvořené pyroklastiky a bazalty silurského stáří (Hemrovy skály), skalnaté svahy Butovického hradiště, břehy nad Prokopským a Dalejským potokem spolu s řadou opuštěných lomů. V území je odkryt souvislý geologický vrstevní sled od svrchního ordoviku (kosovské souvrství) až po střední devon (srbské souvrství). Cenné jsou také

lokality s bohatými nálezy fosilií (zkamenělin). Cílem ochrany území by mělo být zabránění sukcesním pochodům, tedy zarůstání území křovinami a lesními porosty, podpořit druhovou skladbu luk pravidelnou péčí (kosením, pastvou), podpořit druhovou pestrost stanovišť různými a časově odstupňovanými managementovými zásahy: kosení mozaikovitě s časovým odstupem, kosení a pastvu provádět v období plánu péče v různých termínech (čímž se zabrání selekčnímu tlaku na vybrané druhy rostlin živočichů). Monitoring a eliminace nepůvodních druhů (zejména akát, křídlatka, bělotrn). Nefragmentovat přírodní část Prokopského údolí zástavbou, ať již v ochranném pásmu nebo přírodní rezervaci. Citlivě usměrnit návštěvnost ve smyslu vymezení návštěvnicky přijatelných koridorů a naopak odklonit návštěvníky z cenných částí území. V lesních porostech podporovat původní a stanovištně vhodné druhy dřevin, včetně podpory jejich přirozeného zmlazení, nerozšiřovat lesní porosty na bezlesí a plochy stepních trávníků.

PR Údolí Únětického potoka byla zřízena vyhláškou č. 5/1988 Sb. NVP jako chráněný přírodní výtvor, ZOPK byla převedena do kategorie přírodní rezervace. Předmět ochrany podle zřizovacího předpisu: Skalnaté svahy a údolní niva Únětického potoka včetně buližnickového suku Kozích hřbetů, významný krajinářský celek s výskytem chráněných druhů a geologických profilů. Hlavními předměty ochrany v současném stavu dle platného plánu péče o ZCHÚ jsou: Vlhké pcháčové louky, Skalní vegetace s kostřavou sivou, Suchá vřesoviště nížin a pahorkatin, Vrbové křoviny hlinitých a písčitých, Nízké xerofilní křoviny, Údolní jasanovo-olšové luhy, Acidofilní teplomilné doubravy. Dále pak útvary neživé přírody: buližnickové suky na Hřebenech Kozích hřbetů. Dlouhodobým cílem péče musí být nadále zachování a rozvoj reliktních a mokřadních společenstev s populacemi chráněných, ohrožených či lokálně významných druhů a geomorfologického rázu celé lokality. Zachování těchto fenoménů je v případě PR Údolí Únětického potoka do značné míry dáno blokováním nežádoucí sukcese ve skalních společenstvech a eliminace nežádoucích antropogenních vlivů v celé lokalitě. Hlavním prostředkem k tomu je především obnova pastvy nebo její nahrazování pravidelným sečením, odstraňováním náletových křovin a nepůvodních druhů rostlin. V lesních společenstvech, která tvoří převážnou část chráněného území, je potřeba omezovat a postupně likvidovat nepůvodní druhy dřevin, které výrazně mění přirozenou skladbu lesa, a uvolňovat významné jedince dřevin z hustého zápoje. Část údolních olšin je vedena jako bezzásahová zóna, zde by se měly zásahy omezit pouze na ty nejnnutnější (likvidace invazních druhů atd.). Souladem všech navrhovaných činností by mělo dojít k zachování významných přírodních hodnot a také kulturního a rekreačního využití lokality.

Podkladem pro toto rozhodnutí byly veřejně dostupné vyhlášovací předpisy a platné plány péče o dotčená zvláště chráněná území.

Výjimku ze zákazů ve zvláště chráněných územích dle § 43 odst. 3 zákona lze udělit pouze v případě, kdy jiný veřejný zájem převažuje nad zájmy ochrany přírody, nebo v zájmu ochrany přírody, nebo tehdy, pokud povolovaná činnost významně neovlivní zachování stavu předmětu ochrany zvláště chráněného území.

Ve smyslu § 43 tedy orgán ochrany přírody posuzoval předloženou žádost o povolení horolezecké činnosti - výjimku. OCP MHMP se zabýval zhodnocením vlivu povolované činnosti na zachování stavu předmětu ochrany dotčených ZCHÚ. Dále se OCP MHMP zabýval otázkou, do jaké míry

dojde k porušení základních ochranných podmínek PP a PR specifikované v § 36 odst. 2 a § 34 odst. 1 ZOPK, respektive na kolik předmětným záměrem dojde ke změně dochovaného přírodního prostředí v rámci PR, či změně a poškození PP. Následně pak jaký je veřejný zájem na provozování horolezecké činnosti.

Povolovaná horolezecká činnost, ve své stávající regulované podobě, nezpůsobuje a nevratně zásahy do přírodních poměrů, respektive předmětů ochrany ZCHÚ. Většina geologických výchozů profilů a lezeckých stěn je dlouhodobě stabilní. Nebezpečné sektory bývají pravidelně monitorovány a nebezpečné uvolněné skály hrozící zřícením nejen na horolezeckou veřejnost, řízeně odstraňovány. Většina lezených cest na dotčených lokalitách vznikla antropogenní činností, tedy se jednalo o různé lomy a těžbu surovin (PP Branické skály, PR Prokopské údolí), případně se jedná o člověkem od pravěku využívaná území intenzivně ovlivněná např. pastvou dobytka atp. Jedná se o skalní a okrajově pak xerothermní biotopy bylin a trav na temenech skal. OCP MHMP během své činnosti nezjistil významnější změny v dotčených biotopech, respektive negativní vliv horolezení na předměty ochrany ZCHÚ. V některých lokalitách se naopak jedná o omezení sukcese a zarůstání puklin a skal nežádoucí vegetací.

OCP MHMP vzal dále na vědomí dlouhodobou činnost horolezeckého spolku a využívání lezeckých lokalit, které je v dotčených místech tradiční již od začátku 20. století. Předmětné lezecké terény slouží dlouhodobě pro širokou horolezeckou veřejnost, která se sdružuje pod spolkem Českého horolezeckého svazu (dále také jen „ČHS“). Český horolezecký svaz je spolek, který byl založen v roce 1990 a navázal tak na činnost horolezeckých organizací, které na území ČR působily dříve. Za počátek českého horolezectví lze považovat založení prvního českého horolezeckého spolku v roce 1897 ještě z Rakouska-Uherska. Vypátrat počátky individuálního českého horolezectví, které vzniku spolku předcházelo, je prakticky nemožné. Jedná se o spolkovou činnost s dlouhodobou tradicí a historií. Hlavním smyslem existence ČHS je podpora horolezectví ve všech jeho formách a disciplínách včetně skialpinismu a vytváření podmínek pro to, aby se tento sport mohl v ČR rozvíjet na rekreační i špičkové úrovni. ČHS má nyní téměř 18 tisíc členů, z nichž většina je sdružena v horolezeckých oddílech, kterých je v ČHS evidováno více než 400.

OCP MHMP spatřuje veřejný zájem zejména ve skutečnosti, že se jedná o zájmovou sportovní činnost a vyplnění volného času veřejnosti ve volné přírodě, což je právem každého občana. Dále pak se jedná o sportovní a rekreační aktivitu, která významně posiluje fyzickou kondici a tedy je i ve výsledku důležitým prvkem ve zlepšení zdravotního stavu populace a omezení vlivu civilizačních onemocnění.

OCP MHMP tedy spatřuje vliv horolezecké činnosti na předměty ochrany ZCHÚ jako slabý a veřejný zájem na činnosti horolezeckého spolku v tradičních lezeckých lokalitách jako silný, tedy převažující nad potenciálními negativními faktory vyvolanými touto aktivitou. OCP MHMP nepředpokládá, že by vydáním této výjimky došlo ke zhoršení podmínek ochrany přírody na území hl. m. Prahy.

K odůvodnění podmínek tohoto rozhodnutí:

Podmínka č. 1 až 3 byla stanovena s ohledem na řádnou kontrolu výkonu horolezecké činnosti, její lokalizaci dále a usměrnění pohybu horolezců ve zvláště chráněných územích.

Podmínka č. 4 upozorňuje na zákazy ve ZCHÚ, jako je realizace staveb a změna dochovaného prostředí. Jedná se o aktivity, kterých je nutné se v okolí skalních stěn zdržet. Jejich provozování může vést k odebrání této výjimky.

Podmínka č. 5 slouží ke kontrole orgánu ochrany přírody nad novými trasami v daných lokalitách. Další nové rozšiřování stávajících lezeckých cest je nutné individuálně zvážit s ohledem na stávající dochované přírodní prostředí a ostatní zájmy a předměty ochrany ZCHÚ.

Podmínka č. 6 slouží k omezení doby trvání této výjimky pro daného žadatele, členy ČHS. Orgán ochrany přírody do budoucna počítá s vydáním opatření obecné povahy pro široký okruh adresátů (horolezců), které výhledově nahradí toto rozhodnutí.

### **Poučení o odvolání**

Proti tomuto rozhodnutí je možné podle ustanovení § 81 správního řádu podat odvolání, ve kterém se uvede, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo, ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho oznámení, k Ministerstvu životního prostředí, a to podáním učiněným u OCP MHMP.

Ing. Ivan **B e d n á ř**

vedoucí oddělení ochrany přírody a krajiny

odbor ochrany prostředí

podepsáno elektronicky

### **Rozdělovník:**

1. Český horolezecký svaz, Nádražní 29/21, 150 00 Praha 5, IČO: 00460001, IDDS: mdbqgbk
2. Společnost pro ochranu Prokopského a Dalejského údolí, Pražského 661, 152 00 Praha 5, IČO: 44794690
3. spis