



ODDĚLENÍ
SPRÁVA CHKO BROUMOVSKO
Ledhujská 59
549 54 Police nad Metují
tel.: +420 491 549 020 – 33
e-mail: broumovsko@nature.cz
<http://www.nature.cz>
IDDS: kpddyvy

NAŠE ČÍSLO JEDNACÍ: 00222/VC/21

VYŘIZUJE: Petr Kafka

DATUM: 18. 1. 2021

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Opatření obecné povahy ve věci souhlasu s prováděním horolezecké činnosti - boulderingu ve vyznačených terénech v lokalitě Bor

Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky (dále jen „Agentura“), jako orgán ochrany přírody příslušný podle ust. § 75 odst. 1 písm. e) a ust. § 78 odst. 1 ve smyslu § 44b zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění (dále jen „zákon“) zveřejňuje podle § 173 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“)

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY Č. 1/2021,

kterým souhlasí s prováděním horolezecké činnosti - boulderingu ve vyznačených terénech v k.ú. Machov a Machovská Lhota v lokalitě Bor v CHKO Broumovsko.

Článek 1 Předmět úpravy

- (1) Chráněná krajinná oblast Broumovsko (dále jen CHKO) byla vyhlášena vyhláškou Ministerstva životního prostředí č. 157/1992 Sb., o zřízení CHKO Broumovsko. Dle ust. § 4, odst. 1 písm. d) této vyhlášky je zakázáno na celém území CHKO provádět horolezeckou činnost. Dle ust. § 90 odst. 15 zákona se činnosti zakázané bližšími ochrannými podmínkami uvedenými v právních předpisech, kterými byly vyhlášeny CHKO, nadále považují za činnosti vázané na souhlas orgánu ochrany přírody podle § 44 odst. 3 zákona.
- (2) Agentura tímto opatřením obecné povahy (dále jen OOP) souhlasí s prováděním horolezecké činnosti, a to konkrétně boulderingu, v horolezeckých terénech vyznačených v souladu s popisem hranic těchto terénů v odůvodnění a orientačním zákresu v příloze.
- (3) V terénech vyznačených v souladu s tímto opatřením se povoluje horolezecká činnost - bouldering za podmínek stanovených v článku 2.
- (4) Bouldering je druh lezení provozovaný bez lana na malých skalních blocích nebo nízkých skalách několik metrů nad zemí.
- (5) Lezeckým objektem se rozumějí skalní útvary, které umožňují sportovní lezení bez lana a fixních nebo vyjímatelných jisticích prostředků.
- (6) Označení povolených boulderingových terénů bude provedeno způsobem uvedeným v příloze tohoto opatření.
- (7) Opatření bude po dobu platnosti zveřejněno na veřejně přístupných webových stránkách, přičemž výrok opatření bude zveřejněn také v angličtině, případně polštině.

Článek 2

Podmínky souhlasu

- (1) Bouldering v lokalitě Bor je povolen celoročně. Plošný rozsah povolených terénů je vyznačen na mapce v příloze tohoto opatření. Bouldering není povolen v ochranných pásmech vodních zdrojů I. stupně, kam je vstup zakázán.
- (2) Souhlas se vztahuje na bouldering provozovaný individuálně; nevztahuje se na hromadné a organizované akce.
- (3) Boulderisté se budou řídit značením v terénu umístěným Agenturou, majiteli pozemků, správcí lesa a dalšími oprávněnými subjekty.
- (4) Bouldering je povolen pouze na suchých skalách a za denního světla, v lezecké obuvi nepoškozující povrch skal.
- (5) K výstupu a sestupu mohou boulderisté využívat pouze přirozené skalní tvary a musejí v maximální možné míře šetřit půdní a vegetační kryt. V souvislosti s boulderingem nebude nijak upravován povrch skály (např. sušení povrchu hořákem), bez souhlasu Agentury nebudou umísťovány značky na skalní útvary a v rámci jednotlivých lezeckých objektů nebude plošně zasahováno do vegetačního krytu (čištění skály od mechu, lišejníků, travního porostu) a porostů dřevin.
- (6) Při zjištěném zahníždění ptáků v lokalitě je boulderista povinen buď přímo nebo prostřednictvím oblastní vrcholové komise Českého horolezeckého svazu (OVK ČHS) bezodkladně informovat Agenturu. Ta, v odůvodněných případech a pouze v rozsahu časově i plošně nezbytně nutném, může vyhlásit lokální uzávěru; o jejích důvodech a rozsahu bude Agentura informovat OVK ČHS, která zajistí její zveřejnění na svých internetových stránkách po celou dobu trvání lokální uzávěry.

Článek 3

Účinnost a platnost

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky a platí **do 31. 12. 2025**.

Článek 4

Odůvodnění

Chráněná krajinná oblast Broumovsko byla vyhlášena vyhláškou Ministerstva životního prostředí č. 157/1992 Sb., o zřízení CHKO Broumovsko. Dle ust. § 4, odst. 1, písm. d) této vyhlášky je zakázáno provádět na celém území CHKO horolezeckou činnost. Dle ust. § 90 odst. 15 zákona činnosti zakázané bližšími ochrannými podmínkami uvedenými v právních předpisech, kterými byly vyhlášeny CHKO, se nadále považují za činnosti vázané na souhlas orgánu ochrany přírody podle § 44 odst. 3 zákona. Dle ust. § 44b zákona se souhlas k činnostem vymezeným v bližších ochranných podmínkách, k nimž není třeba povolení správního orgánu podle jiného právního předpisu, vydává rozhodnutím nebo, pokud je okruh adresátů neurčitý, opatřením obecné povahy. Horolezectví je provozováno velkým počtem osob (adresátů), jejichž okruh ani nemůže být Agentuře znám. Z těchto důvodů Agentura vydává souhlas formou opatření obecné povahy a postupem v souladu s § 172 a 173 správního řádu.

Podnětem k vydání opatření byla žádost Českého horolezeckého svazu (dále jen ČHS) z 13. 3. 2017. Agentura na základě této žádosti vedla správní řízení ve věci udělení souhlasu s horolezeckou činností (boulderingem) v lokalitě Bor na území II. zóny CHKO Broumovsko. Rozhodnutí č.j. 03654VC17 z 26. 7. 2018 bylo napadeno akciovou společností Vodovody a kanalizace Náchod a.s. (dále jen VaK). Ministerstvo životního prostředí (MŽP) v rámci přezkumného řízení zjistilo, že Agentura nestanovila náležitě okruh účastníků řízení a rozhodnutí Agentury zrušilo. Nově také zavázalo Agenturu vydat souhlas s boulderingem formou opatření obecné povahy.

Agentura projednala návrh opatření obecné povahy s dotčenými orgány (Městský úřad Náchod, Městys Machov) a doručila jej veřejnou vyhláškou dle ust. § 172 správního řádu dne 6. 9. 2018. Současně vyzvala dotčené osoby, aby podávaly připomínky nebo námítky. Správní řád v ust. § 172 odst. 5 stanoví jako dotčené osoby vlastníky pozemků a dále i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy dotčeny. Za přímo dotčenou osobu Agentura považuje spolu s vlastníky pozemků i společnost VaK. Této společnosti bylo vodoprávním úřadem uděleno

povolení k nakládání s podzemními vodami, a to k jejich odběru z vodních zdrojů Pod Sypací skálou a Na Bahnech (rozhodnutí Okresního úřadu Náchod č.j. 11975/2000/ŽP-Ve-P ze dne 13. 3. 2001 prodloužené rozhodnutím Městského úřadu Náchod č.j. 8743/2005/ŽP/Lu/P2 z 24. 8. 2005 a změněné č.j. MUNAC27949/2020/ŽP ze dne 14. 4. 2020). Povolení horolezecké činnosti - boulderingu s sebou nese zvýšení počtu návštěvníků lokality a možného rizika znečištění a může se přímo dotknout práv a povinností odběratele podzemních vod.

Zákonné podmínky

Bouldering je druh horolezení. Jde o krátké výstupy krajní obtížnosti na nízké skalky nebo balvany bez použití jištění lanem. Riziko úrazu při pádu je eliminováno použitím matrace. Záměr je situován do klidové lokality ve II. zóně CHKO Broumovsko. Dle ust. § 4, odst. 1, písm. d), vyhlášky č. 157/1991 Sb., o zřízení chráněné krajinné oblasti Broumovsko je na celém území CHKO zakázáno provádět horolezeckou činnost mimo místa vyhrazená se souhlasem orgánu ochrany přírody. Dle ust. § 90, odst. 15 zákona činnosti zakázané nebo omezené ochrannými podmínkami uvedenými v předpisech, kterými byly vyhlášeny CHKO, se nadále považují za činnosti vázané na souhlas podle § 44 odst. 3 zákona. Záměr se dotýká lesních pozemků z velké části ve vlastnictví Městyse Machov a Biskupství královéhradeckého. V dotčené oblasti jsou ochranná pásma prvního stupně vodních zdrojů Pod Sypací skálou a Na bahnech, která jsou stanovená rozhodnutím Městského úřadu Náchod č.j. 11975/2000/ŽP-Ve-P ze dne 13. 3. 2001 ve znění pozdějších změn č.j. 8743/2005/ŽP/Lu/P2 z 24. 8. 2005 a č.j. MUNAC27949/2020/ŽP ze dne 14. 4. 2020.

Předměty ochrany

Obecně jsou záměrem žadatele dotčeny balvany a skály včetně rostlinných společenstev, která jsou na ně vázaná. Zvýšená návštěvnost terénů bude rušit volně žijící zvěř v oblasti. Zvýší se riziko znečištění okolí vodních zdrojů pitné vody. Zvýší se riziko rušení zvláště chráněných druhů ptáků.

Ochrana a využívání krajiny a jejích přírodních zdrojů jsou diferencovány podle rozdělení oblasti do čtyř zón vymezených s ohledem na přírodní hodnoty. Dotčená oblast se nachází v II. zóně CHKO Broumovsko. Jde tedy o cenné území s koncentrací výše uvedených přírodních hodnot, které jsou předměty ochrany. Krajina, její vzhled a typické znaky jsou předmětem ochrany CHKO Broumovsko¹. K typickým znakům oblasti náleží zejména její povrchové utváření, včetně vodních ploch a toků, její rostlinstvo a volně žijící živočišstvo. Pro lokalitu Bor jsou typické pískovcové balvany a skály včetně rostlinných společenstev na ně vázaných. Zejména mechy, kapradiny a lišejníky přirozeně porůstají povrch balvanů, které jsou lezeckými objekty při boulderingu. Čištění chytů, stupů a povrchu balvanů narušuje dochovaná rostlinná společenstva balvanů a skal. Nekontrolovaný rozvoj boulderingu by mohl vést ke snížení biodiverzity v území. Časté opakované výstupy na lezecké objekty zvyšují sešlap vegetace a riziko následné eroze v okolí lezeckých objektů.

Předmětem ochrany jsou i lezecké objekty (pískovcové skály a balvany). Jejich povrch není zdoben mikroformami reliéfu citlivými na poškození lezeckou činností. Na povrchu některých kamenů je silně vyvinutá skalní kůra (Kapitán). Činností poškozující povrch pískovce je lezení za mokra nebo sušení chytů, třeba hořákem.

Jde také o klidovou zónu pro volně žijící živočichy, která je stále více zatížena turistickým ruchem. Dříve byl klid zajištěn neprůchodností státní hranice. Přistoupení k Schengenské dohodě a možnost volně překračovat hranici vedla ke zvýšení turistického ruchu na Boru. Volně žijící živočichové tak vyhledávají klidné úkryty dále od turistických stezek. Pobyt lezců v boulderingových terénech je další zátěží v území, která zmenšuje klidové zóny v lokalitě.

Bor je součástí ptačí oblasti Broumovsko zřízené v rámci soustavy Natura 2000. Předmětem ochrany ptačí oblasti jsou výr velký a sokol stěhovavý. Pískovcová krajina je pro oba zvláště

¹ § 2 vyhlášky o zřízení CHKO Broumovsko č. 157/1991 Sb.

chráněné druhy ptáků atraktivní. Na Boru se nachází potencionální hnízdiště sokola stěhovavého². Pobyť lezců v hnízdní lokalitě může vést k rušení těchto zvláště chráněných druhů.

Území je součástí chráněné oblasti přirozené akumulace vod Polická pánev. Přímo v lokalitě se nachází významné vodní zdroje Pod Sypací skálou a Na bahnech zásobující vodou širší oblast. Dle vodního zákona a rozhodnutí o stanovení ochranných pásem vodních zdrojů je do prvního pásma zakázán vstup. Znečištění uvedených zdrojů by mělo zásadní dopad na zásobování obyvatelstva pitnou vodou v oblasti Náchodska.

Nepřímo mohou být přírodní poměry narušeny požadavkem na zajištění bezpečnosti lezců v lokalitě (např. odstranění rizikových stromů). Suché a odumírající stromy jsou potencionálně nebezpečné pro zvýšené riziko pádu větví. Na druhou stranu jsou přirozenou a důležitou součástí lesního ekosystému. Odumřelé dřevo vytváří příznivé podmínky pro přirozenou obnovu lesa a je na ně vázáno mnoho druhů hmyzu, hub a mechů. Odstranění této přirozené složky lesních ekosystémů kvůli bezpečnosti lezců by mělo negativní vliv na biodiverzitu v lokalitě.

Správní úvaha

Orgán ochrany přírody může ve zřizovacím předpisu chráněného území vázat některé potencionálně škodlivé činnosti na souhlas. Takovou činností je i bouldering jako horolezecká disciplína. Agentura považuje bouldering za činnost, která je svými dopady na přírodu podobná horolezectví na pískovcových skalách. Horolezectví je tradiční činnost dlouhodobě povolovaná v CHKO Broumovsko i v I. zóně a maloplošných chráněných územích. Mimo přestupky jednotlivců, sešlap a erozi v některých horolezeckých terénech jde o činnost, která je ve většině povolených horolezeckých terénů v CHKO provozována bez zásadního škodlivého vlivu na předměty ochrany. Na základě těchto poznatků ze své úřední činnosti považuje Agentura bouldering v lokalitě Bor za činnost, kterou lze za stanovených podmínek také provozovat bez zásadního škodlivého vlivu na předměty ochrany.

Rizika boulderingu ve vztahu k předmětům ochrany shrnula Agentura v odstavci výše, který je věnován předmětům ochrany. Pro zabezpečení předmětů ochrany v území stanovila Agentura podmínky, které by měly zajistit, že bouldering nebude mít škodlivý vliv na předměty ochrany. Většina podmínek je obecně přijímána komunitou boulderistů a uvedena v dokumentu Boulder kodex 2017-terény v ČR, který je uveřejněn na webových stránkách ČHS.

Navrhované územní vymezení povoleného obvodu pro bouldering je stejného rozsahu jako v předchozím (zrušeném) rozhodnutí. Rozsah je kompromisem mezi požadavky boulderistů a většiny účastníků, včetně dotčených orgánů a osob v předchozím řízení. Společnost VaK nesouhlasila s povolením boulderingu obecně, včetně územního rozsahu povolených terénů. Dotčením zájmů společnosti VaK se Agentura věnuje v dalších odstavcích.

Oblast pro bouldering navržená ČHS zahrnovala ochranná pásma vodních zdrojů a měla výměru cca 80 ha. Do ochranných pásem vodních zdrojů I. stupně je ze zákona zakázán vstup a bouldering zde není možné provozovat. Tato území, v terénu vyznačená cedulemi Ochranné pásmo I. stupně, nejsou součástí povolených terénů. Byla tak splněna podmínka vodoprávního úřadu, který nesouhlasil s povolením boulderingu v ochranných pásmech vodního zdroje I. stupně. V územním vymezení byla zohledněna i připomínka Českomoravské myslivecká jednoty, z.s. (dále jen ČMMJ). Území navržené ČHS bylo zmenšeno o klidové zóny pro volně žijící živočichy v západní a východní části. Volně žijící živočichové jsou součástí přirozených lesních ekosystémů v oblasti. Klidný úkryt je přirozenou potřebou zejména pro kopytníky. Klidové zóny jsou důležité zejména v turistické sezoně a v době kladení mláďat. V jižní části bylo území navržené ČHS zmenšeno o migrační koridor pod Sypací skálou. Živočichové přirozeně procházejí pod Sypací skálou, která je pro ně migrační překážkou. Sypací skála je i potencionálním hnízdištěm sokola stěhovavého. Sedmdesátimetrový odstup hranice povolených terénů od státní hranice u Sypací skály zajistí klid pro případné zahníždění tohoto chráněného druhu. V tomto prostoru se nacházejí ochranná pásma vodních zdrojů I. stupně Pod Sypací skálou.

² Plán péče o CHKO Broumovsko (2013-2022), návrhová část, str. 5

Průběh hranice oblasti pro bouldering je následující: od rozcestí u krmelce po traktorové lesní cestě, ze které po 160 m zahne za lesní pasekou doprava. Po přibližovací lince stoupá po levé straně holiny směrem k oplocence u kamene Titanic. Hranice vede po obvodu lesní oplocenky k louce a pokračuje po hranici louka-les k cestě, která přechází přes louku do lesa nad chalupou č.p. 20. V místě, kde cesta vchází do lesa, se hranice odpojuje k prameništi vedle chalupy č. 20 a pod chalupou se vrací zpět k okraji louky a pokračuje po jižní hranici p.p.č. 104 a 128 východně. Zde se lomí jižně a po rozhraní les-paseka pokračuje jižně k lesní cestě. Po třiceti metrech této cesty hranice odbočuje doprava nahoru mlazinou na lesní cestu. Po lesní cestě pokračuje východně cca 30 m až na žlutou turistickou cestu. Po dalších 30 metrech vede mírně doprava po přibližovací lince, z té se stáčí podél hranice p.p.č. 300/1 jihozápadně s stoupá po okraji velké holiny k modré turistické cestě. Od té vede po východní hranici p.p.č 125/3 a na úrovni posedu odbočí doprava po vrstevnici směrem ke kameni Poemex a k modré turistické trase na Krásnou vyhlídku. Pokračuje 100 m vzhůru po modré turistické trase směrem na Krásnou vyhlídku. Pak odbočí doprava pod hranicí ochranného pásma vodního zdroje, pod kterým vede cca 200 m po vrstevnici. Dále pokračuje po spádnici po nejvydatnější vodoteči vytékající z ochranného pásma. Přetíná modře značenou turistickou značku a pokračuje stále po vodoteči na lesní cestu, po které se vrací zpátky na rozcestí u krmelce.

Agentura v souladu s právním názorem odvolacího orgánu považuje společnost VaK za osobu přímo dotčenou opatřením obecné povahy na svých právech a povinnostech. Společnosti VaK udělil vodoprávní úřad právo odběru vody z vodních zdrojů Pod Sypací skálou a Na Bahnech. Povolení horolezecké činnosti - boulderingu s sebou nese zvýšení počtu návštěvníků lokality a možného rizika znečištění a může se přímo dotknout práv a povinností odběratele podzemních vod. Ze stanovisek společnosti VaK zaslaných v předchozím řízení (ve spisu č.j. 02349VC17 z 9. 5. 2017 a 03251VC17 z 26. 6. 2017) společnost argumentuje zákonymi zákazy, podmínkami vodoprávních rozhodnutí a zvýšeným turistickým ruchem v lokalitě, který s sebou nese riziko znečištění vodních zdrojů. Hájit dotčení zájmů vodního zákona a soulad s vodoprávními rozhodnutími přísluší vodoprávnímu úřadu, který považoval bouldering v lokalitě Bor mimo ochranná pásma vodních zdrojů I. stupně za akceptovatelný.

Agentura se zabývala otázkou, jak se zvýší míra rizika znečištění vodních zdrojů, když se v lokalitě povolí bouldering. Dotčené území leží ve druhé zóně CHKO Broumovsko, kde není omezen volný pohyb osob. Dotčená lokalita je křižovatkou turistických cest (rozcestí Pod Cvičnou skálou a Bor odbočka vyhlídka). Bor – Krásná vyhlídka je vyhledávaným turistickým cílem. Zároveň je atraktivní oblastí pro sběr lesních plodů a hub. Navrženým terénem pro bouldering o velikosti cca 45 ha procházejí turistické cesty o délce 2 100 m. V lokalitě není prováděn monitoring návštěvnosti. Z hlediska návštěvnosti lze za srovnatelnou lokalitu považovat např. Korunu v Broumovských stěnách, kde sčítání probíhá. Dle výsledků monitoringu se odhaduje, že tuto lokalitu navštívilo v roce 2017 (poslední rok sčítání) přes 11 tisíc návštěvníků. Údaje o počtu boulderistů, kteří budou navštěvovat povolené terény, nejsou k dispozici. Boulderisté nejsou organizovaní (registrovaní). Povolované terény jsou dobře dostupné i z Polska a část boulderistů je i cizí národnosti. Lezení na nízké skály a kameny bez jištění se např. na Ostaši provozuje již od 90. let minulého století³. Dle zkušeností pracovníků Agentury neprovozuje bouldering v podobných lokalitách obvykle více jak 20 osob najednou ve stejný den. Odhad průměrné denní návštěvy boulderistů v lokalitě v sezoně od května do září je max. 10 osob denně. Za rok je to tedy 1500 osob, o které se zvedne roční návštěva lokality (tj. nárůst o 13,6 % z předpokládané současné návštěvnosti). Charakter pobytu boulderistů je však odlišný od turistů, kteří v území tráví méně času. Ochranná pásma vodních zdrojů I. stupně – Na Bahnech v povolované oblasti zaujímají plochu cca 0,6 ha (tj. 1,4 %), ochranné pásmo vodního zdroje Pod Sypací skálou o ploše cca 0,85 ha již leží mimo povolenou oblast horolezecké činnosti. Horolezecká činnost nebyla v oblasti Boru od zřízení CHKO Broumovsko regulována, protože plošný zákaz ze zřizovacího předpisu - vyhlášky č. 157/1991 Sb. nebylo možné vymáhat s ohledem na podzákonou formu tohoto dokumentu. Změna nastala po novele zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny. Novela upravila zákazy uvedené ve zřizovacích předpisech na činnosti vázané na souhlas orgánu ochrany přírody.

³ Boulder průvodce Ostaš 2012 dostupný na <http://www.bouldering.cz/clanky/pruvodce-na-ostas.html>

Z výše uvedených údajů je zřejmé, že bouldering navýší návštěvnost lokality max. o 13,6 %. Toto odhadované zvýšení turistické a rekreační zátěže je v mezích, které odpovídá výkyvům návštěvnosti způsobených např. počasím. Návštěvnost lokality vzrůstá jak na české straně, tak v Polsku. Společnost VaK sama uvádí, že sdílí nemalé obavy nad vývojem turistického ruchu na vrcholu Boru samotného. Jako riziko hodnotí zejména nepovolené vstupy do ochranných pásem prvního stupně a možné znečištění těchto prostorů výkaly. Porušení zákazu vstupu do ochranných pásem vodních zdrojů hrozí od všech skupin návštěvníků. Turistické cesty vedou v těsném sousedství ochranných pásem vodních zdrojů prvního stupně i přes ně. Společnost VaK předpokládá, že boulderisté budou porušovat zákon a vstupovat do ochranných pásem vodních zdrojů prvního stupně, a proto nesouhlasí s vydáním souhlasu. Agentura považuje z hlediska ochrany přírody a snížení rizik znečištění vodních zdrojů za stěžejní prevenci spočívající v informovanosti návštěvníků. Hranice povolených terénů musí být jasně vyznačena, stejně jako jsou vyznačeny rohové body ochranných pásem vodních zdrojů. Bouldering musí mít v lokalitě stanoven jasná pravidla. Opatření tato pravidla stanovuje formou podmínek, za kterých je možné bouldering v lokalitě provozovat v souladu se zákony. Při dodržování navržených podmínek nedojde k negativnímu ovlivnění kvality vody odebírané společností VaK z předmětných vodních zdrojů a nebudou tak přímo dotčena práva a povinnosti společnosti jako dotčené osoby. Aby nedocházelo k omylům, stanovila Agentura podmínku č. 3.

Hranice oblasti pro bouldering budou vyznačeny v terénu. Způsob značení hranic oblasti pro bouldering není v současnosti ustálen. Z tohoto důvodu Agentura navrhuje, aby způsob značení byl shodný s běžným značením horolezeckých terénů. Značení by mělo informovat lezce, zda je v povolené oblasti a současně co nejméně rušit návštěvníky lokality. Označení v terénu navrhl umístit Český horolezecký svaz po dohodě s Agenturou.

Agentura zvažovala, zda bouldering na Boru omezit termínově. V horolezeckých terénech je běžné časové omezení. Zejména z důvodu rušení ptáků hnízdících na skalách je v některých obvodech povolena horolezecká činnost od 1. července. Boulderingové terény nejsou pro hnízdění dravců atraktivní. Klidové zóny pro živočichy byly zajištěny územním omezením terénů. Povolená oblast je protkána řadou turistických stezek. Agentura povolila boulderingové terény na Boru celoročně, protože v druhé zóně CHKO s volným pohybem osob nepředpokládá výrazné zvýšení rekreačního zatížení území. Jde o zájmovou činnost, kterou budou v oblasti vykonávat v sezoně (duben-září) řádově desítky lidí. Kvůli ochraně povrchu skal je třeba zejména v jarních a podzimních měsících přihlížet ke stavu povrchu pískovce. Pískovcové balvany jsou neživou složkou přírodního prostředí, typickým znakem pískovcové krajiny a předmětem její ochrany. Z tohoto důvodu není dovoleno lezecké objekty poškozovat. Činností poškozující povrch pískovce je bouldering na mokřích skalách, upravování nebo vysoušení povrchu skal, bouldering v obuvi poškozující povrch skal (podmínka č. 4). Mimo to je v podmínce č. 5 uveden i zákaz plošného zasahování do vegetačního krytu. Pomístné očištění míst chytů nebo stupů nebude považováno za poškození vegetačního krytu. Není přípustné strhávat vegetaci na větších plochách pískovcových balvanů. V současné době je část kamenů porostlá vegetací (kapradinami, mechy, borůvkami, ale i dřevinami). Vzhledem k zákazu plošného zasahování do vegetace jsou pro bouldering nepoužitelné. Předmětem monitoringu dopadů boulderingu na předměty ochrany bude kontrola podílu balvanů s vegetací v povolených terénech. Souhlasem Agentury je podmíněno umísťování značek na skalní útvary. Bez něj nelze umísťovat např. šipky na nástupu cest nebo číslování chytů.

Opatřením je povolován pouze bouldering. Lezení pomocí lana a jistících prostředků není dovoleno. V CHKO je povolena řada tradičních horolezeckých terénů. Osazování balvanů v boulderingových terénech jištěním a lezení lanovou technikou by vedlo k dalšímu nárůstu rekreační zátěže. Atraktivní terény na Boru pro lezení pomocí lana se nacházejí mimo terény povolené tímto rozhodnutím a jsou potencionálním hnízdištěm sokola stěhovavého. Aby se předešlo konfliktům s ochranou zvláště chráněných druhů ptáků a nekontrolovanému zvýšení rekreační zátěže území, stanovila Agentura podmínku č. 1. Ze stejných důvodů se souhlas nevztahuje na hromadně organizované akce viz podmínka č. 2. Takové akce musí být projednány s Agenturou dle ust. § 4 odst. 3 vyhlášky č. 157/1991 Sb., o zřízení CHKO Broumovsko. Ochrana území před sešlapem a následnou erozí je důvodem, pro který může Agentura takovou akci nepovolit.

Podmínka č. 6 byla stanovena z důvodu ochrany ptáků. Některé druhy ptáků mohou zahnízdit i v boulderingových terénech. Pro zajištění jejich ochrany stanovila Agentura tuto podmínku, která umožní formou lokální uzávěry uzavřít okolí hnízda pro bouldering. Lokální uzávěra je běžně využívána v ostatních horolezeckých terénech.

O stanovených podmínkách musí být vhodným způsobem informována lezecká veřejnost. ČHS sám navrhl, že zveřejní rozhodnutí na svých internetových stránkách včetně překladu výroku opatření. Bouldering je oblíbený i v Polsku, a je proto žádoucí zveřejnit výrok rozhodnutí v angličtině, případně polštině.

Agentura vydává **opatření na dobu 5 let**. To je doba shodná s platností opatření o vyhrazení horolezeckých terénů v oblasti. Porušování podmínek tohoto souhlasu nebo poškozování zájmů ochrany přírody může být důvodem ke zrušení tohoto opatření dle ust. § 84 odst. 1 zákona.

Povolené terény se nachází na území soustavy Natura 2000 - ptačí oblasti CZ0521014 - Broumovsko. Z výše uvedeného vyplývá, že je vyloučeno, že by bouldering při respektování uložených podmínek mohl způsobit závažné nebo nevratné poškozování přírodních stanovišť a biotopů druhů nebo že by došlo k soustavnému nebo dlouhodobému vyrušování druhů ve smyslu § 45g zákona. Výše uvedený záměr nebude mít dle § 45i zákona významný vliv na předmět ochrany soustavy Natura 2000, a proto jej není nutno z tohoto hlediska posuzovat.

Tento souhlas nenahrazuje povolení podle jiných předpisů ani souhlasy vlastníků pozemků.

1. Vyhodnocení připomínek uplatněných k návrhu opatření obecné povahy:

K návrhu opatření obecné povahy Agentura podle § 172 odst. 4 správního řádu neobdržela žádné připomínky.

2. Rozhodnutí o uplatněných námitkách:

Agentura k návrhu opatření obecné povahy přijala od vlastníků pozemků a osob přímo dotčených tímto opatřením tyto námitky:

Městys Machov – čj. 04375/VC/18 ze dne 1. 10. 2018

Městys Machov konstatoval, že v případě povolení horolezecké činnosti není možné zajistit dostatečnou kontrolu dodržování podmínek souhlasu, zejména vstupu lezců do ochranných pásem vodních zdrojů I. stupně, táboření, vjezdu a parkování vozidel v lokalitě. Dále navrhuje povolení k boulderingu vydat až po stanovení nových hranic ochranných pásem vodního zdroje I. stupně.

Agentura námitkám částečně **vyhovuje**.

Plošný rozsah povolené horolezecké činnosti byl upraven podle opatření obecné povahy čj. MUNAC27949/2020/ŽP ze dne 14. 4. 2020 vydaného Městským úřadem Náchod, které nově stanovuje ochranná pásma I. stupně vodních zdrojů Pod Sypací skálou, Na Bahnech a Na Vápenkách. Vstup lezců do tohoto pásma je ze zákona zakázán. Agentura se domnívá, že proti vstupování do tohoto prostoru je žádoucí lépe informovat návštěvníky území přímo na hranicích tohoto prostoru. Táboření, vjezd a stání vozidel mimo silnice a místní komunikace jsou zakázány v základních ochranných podmínkách CHKO. Pracovníci Agentury a stráž přírody budou prostor pravidelně kontrolovat a případné přestupky řešit.

Biskupství Královéhradecké – čj. 04300/VC/18 ze dne 19. 9. 2018

Biskupství Královéhradecké upozorňuje, že vstup do lesa je na vlastní nebezpečí a povolení horolezecké činnosti nesmí být v rozporu s lesním zákonem.

Agentura tyto námitky **zamítá**.

Ačkoliv povolení horolezecké činnosti může do území přivést větší počet návštěvníků, neprolamuje žádné zákazy stanovené v lesním zákoně.

Vodovody a kanalizace Náchod, a.s. uvádí tyto námitky:

- 1) Nedostatečné vymezení hranic na podkladu leteckého snímku, VaK doporučuje hranice vymežit na podkladě katastrální mapy.
- 2) Území se pro bouldering již využívá a povolená činnost bude těžko kontrolovatelná.
- 3) Těžko proveditelná kontrolovatelnost vymezených podmínek.
- 4) Činnosti související s přítomností lezců jsou ohrožením zdrojů pitné vody.
- 5) Vliv horolezecké činnosti není srovnatelný s turistickou návštěvností.
- 6) Návrh stanovit plošný rozsah boulderingu po novém stanovení ochranných pásem I. stupně.
- 7) Požaduje řešit pobyt osob v místě ve vztahu k jejich osobním hygienickým potřebám.
- 8) Nesouhlas s tábořením a nocováním v oblasti.
- 9) Požadavek jasně stanovených postupů při zjištění porušování pravidel.
- 10) Vyšlapané cestičky v ochranných pásmech požadují přehradit s informací o zákazu vstupu.
- 11) Nesouhlasí s upřednostněním menší skupiny lezců před zásobením obyvatel pitnou vodou.
- 12) Navrhují prostor vymezený pro bouldering upravit a činnost provozovat pouze ve větší vzdálenosti od ochranných pásem I. stupně.

Agentura námitkám částečně **vyhovuje**.

Námitka č. 1 je bezpředmětná, zakres v návrhu OOP již katastrální mapu obsahuje. Zdroje pitné vody jsou chráněny zákonem 254/2001 Sb., o vodách, samotné vodní zdroje mají svá ochranná pásma, která byla vymezena na základě odborných posudků. Mimo tato pásma pak platí neomezený pohyb osob. Zákaz vstupu do ochranných pásem vodních zdrojů toto OOP zohledňuje a horolezeckou činnost vymezuje mimo ně. Zda již v současnosti dochází k porušování tohoto zákazu a zda k němu bude docházet i v budoucnu, není kompetentní řešit orgán ochrany přírody. Námitky č. 4, 7, 10 a 11 tak mají spíše směřovat k vodoprávnímu orgánu, zda byly dobře nastaveny podmínky a rozsah těchto pásem a zda je dodržování těchto podmínek kontrolováno a vyžadováno. Rovněž námitka č. 12 má spíše směřovat k rozsahu ochranných pásem. Poznámky o kontrolovatelnosti vymezené činnosti (body 2, 3) ze strany orgánu ochrany přírody jsou irelevantní. Jednotlivé postupy při zjištění nedodržení podmínek (bod 9) jsou řešeny v zákoně 250/2016 Sb, o přestupcích a není tak nutné stanovovat jiný postup. Táboření a rozdělávání ohně je na celém území CHKO zakázáno a není tímto OOP povolováno, námitka č. 8 je tak bezpředmětná.

Agentura vyhověla námitce č. 6 a při plošném vymezení horolezecké činnosti vycházela z nově stanovených hranic ochranných pásem vodních zdrojů I. stupně, jak již bylo uvedeno výše.

Agentura zároveň obdržela vyjádření MÚ Náchod, čj. 04649/VC/18 ze dne 22. 10. 2018. V něm upozornil Agenturu, že bylo zahájeno řízení o změně rozsahu ochranných pásem I. stupně vodních zdrojů. Agentura proto OOP vydala až po vydání nového rozhodnutí čj. MUNAC27949/2020/ŽP dne 14. 4. 2020, kterým se mění ochranná pásma vodních zdrojů Pod Sypací skálou, Na Bahnech a Na Vápenkách a obsah tohoto rozhodnutí ve výroku zohlednila.

Článek 5 Poučení

Podle § 173 odst. 2 správního řádu nelze proti opatření obecné povahy podat opravný prostředek. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení.

otisk úředního razítka

Ing. Hana Heinzlová
VEDOUcí SPRÁVY CHKO BROUMOVSKO

Příloha:

Mapa s orientačním zákresem oblasti pro bouldering

Způsob značení hranic terénů pro bouldering

Po dobu 15 dní zveřejní na úřední desce

- Agentury ochrany přírody a krajiny ČR

Vyvěšeno: (jméno, příjmení a podpis úřední osoby)

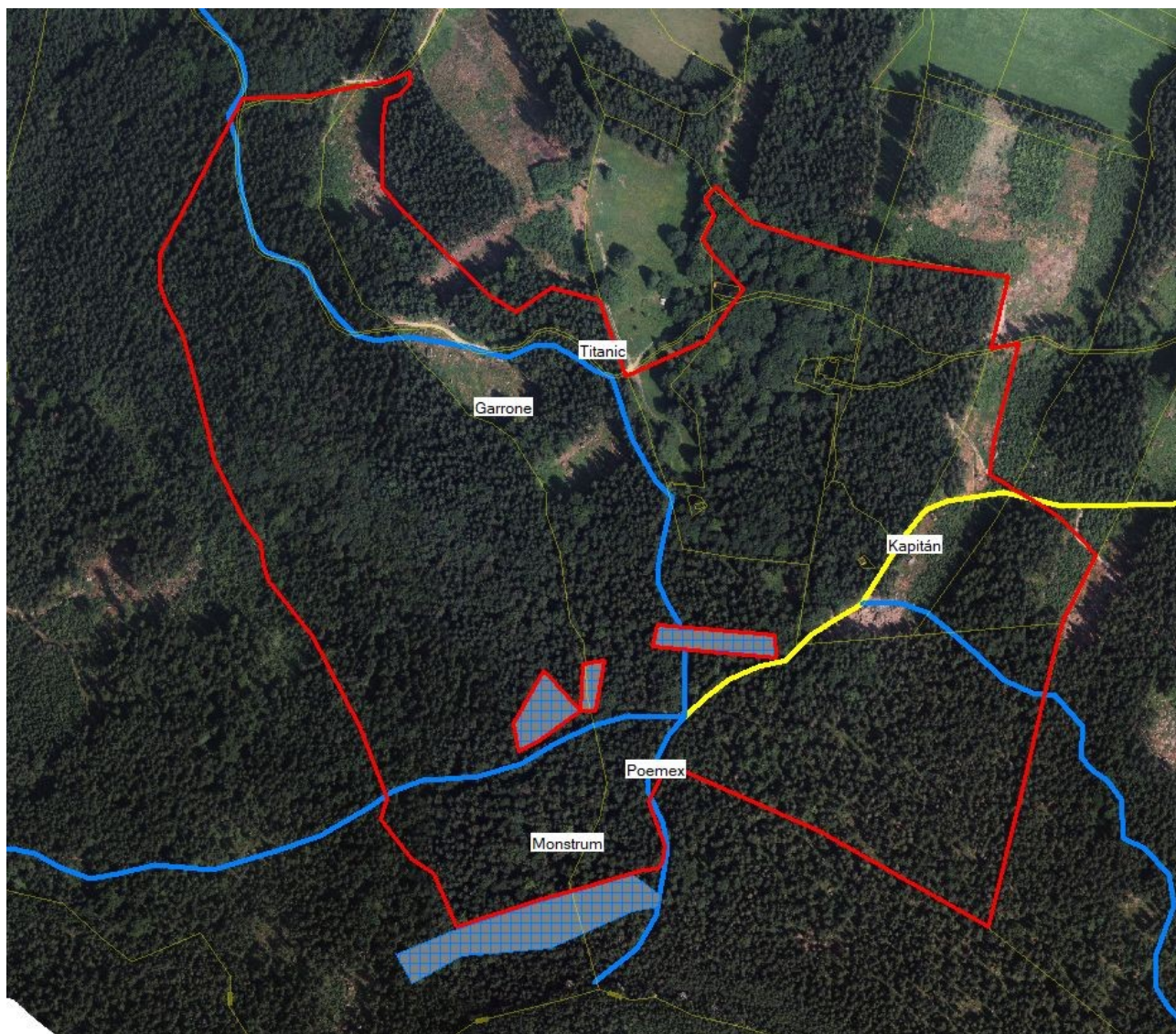
Sejmuto: (jméno, příjmení a podpis úřední osoby)

- Úřad Městyse Machov

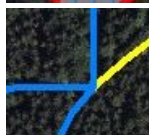
Vyvěšeno: (jméno, příjmení a podpis úřední osoby)

Sejmuto: (jméno, příjmení a podpis úřední osoby)

Příloha mapa:



ochranné pásmo vodního zdroje I. stupně (zákaz vstupu)



modrá a žlutá turistická trasa



hranice povolené oblasti pro bouldering



hranice pozemků

Horolezecké značky

Přístupové horolezecké cesty jsou zpravidla vyznačeny na skalách jen malými max. 7 cm velkými šipkami.



Směr povolené trasy horolezecké činnosti.



Vymezení povolené trasy.



Horolezecká činnost povolena v obou směrech od pruhem vyznačené linie.



Zákaz horolezecké činnosti.



Vymezení zákazu horolezecké činnosti.



Časové omezení zákazu horolezecké činnosti.

VII - XII